



PATH/Evelyn Hockstein

MÓDULO 1: Sentando la base para la planificación multisectorial para la nutrición

El presente módulo está estructurado en torno siguientes dos pasos y consideraciones clave, y va acompañado de instrumentos destacados y recursos adicionales:

- 1.1 Evaluación del contexto del país
- 1.2 Orientación a los actores involucrados sobre la planificación multisectorial para la nutrición

Descripción general

La primera fase del inicio de la planificación multisectorial requiere una buena comprensión de los retos actuales en materia de nutrición de un país y del contexto general en el que pueden abordarse. Un análisis contextual incluye un análisis integral de la situación nutricional (la magnitud y la naturaleza de la malnutrición y sus causas subyacentes), además de la comprensión del panorama de las políticas y los planes relacionados con la nutrición o de los actores involucrados que participan en ellos.



En el presente módulo se proponen pasos que pueden darse para contribuir a los preparativos para la elaboración de un plan multisectorial de nutrición (MSNP, por sus siglas en inglés). El módulo no tiene por objeto describir un proceso prescriptivo: comprende sugerencias de análisis que pueden utilizarse para evaluar el contexto nutricional de un país. Algunas o todas ellas pueden haberse hecho ya, y otras pueden no ser pertinentes en todos los contextos.

Es vital la participación de un amplio grupo de actores involucrados lo antes posible en el proceso para garantizar la aceptación y la responsabilidad en todos los sectores y grupos de actores involucrados, así como asegurar que se elabore un plan apropiado y viable que sea factible de implementar y que diversos agentes se comprometan a poner en práctica, con una visión compartida para abordar las cuestiones clave identificadas a fin de lograr el efecto deseado en la nutrición.

Las consideraciones clave en este proceso son el **establecimiento de prioridades** y la **especificidad del contexto**. En la mayoría de los contextos, un MSNP no puede aspirar a ocuparse de todos los desafíos pertinentes a la nutrición, por lo que es esencial dar prioridad a los problemas más importantes. Esta prioridad se definirá en función de las cuestiones de nutrición en el contexto de cada país, al igual que las estrategias para abordar esos problemas y los

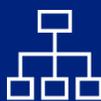
principales actores involucrados con los que haya que colaborar. Los esfuerzos para evaluar el contexto del país y hacer participar a una amplia gama de actores involucrados en las primeras etapas del proceso contribuirán a que el establecimiento de prioridades y la especificidad del contexto sean más eficaces en las etapas posteriores de la planificación multisectorial.



Módulo 1:
Sentando la base
para la
planificación
multisectorial
para la nutrición



Módulo 2:
Elaboración de un
plan
multisectorial de
nutrición



Módulo 3:
Elaboración de
un marco común
de resultados



Módulo 4:
Estimación de
costos y
financiamiento de la
nutrición



Módulo 5:
Monitoreo,
evaluación y
aprendizaje para la
nutrición



Módulo 6:
Preparación para
el inicio y la
implementación

En el proceso de sentar la base para la planificación multisectorial para la nutrición y la realización de los análisis que describen el contexto del país, es sumamente importante tener en cuenta cuatro consideraciones transversales fundamentales: la abogacía (promoción), el género, el fomento de la capacidad y la situación de la respuesta humanitaria. A continuación, se brindan detalles sobre la pertinencia de estas consideraciones para esta etapa del proceso.

ABOGACÍA (PROMOCIÓN)

Durante el proceso de análisis contextual y de las conversaciones con los actores involucrados, habrá oportunidades de realizar actividades de promoción de bajo nivel y posiblemente de alto nivel. Por ejemplo, reunirse individualmente con los actores involucrados puede ser una oportunidad para informarles mejor sobre los desafíos de la nutrición en el país y su función para abordarlos; un taller de orientación para los actores involucrados o la presentación de los hallazgos del análisis contextual será una oportunidad para hacer participar a los tomadores de decisiones de alto nivel e influir en sus opiniones sobre la nutrición y su prioridad en el desarrollo del país.

GÉNERO

Como las funciones de los géneros y el empoderamiento de la mujer desempeñan un papel importante en los factores subyacentes de la nutrición, es esencial que durante este proceso se comprenda, mediante un análisis situacional, la revisión de políticas, y el mapeo de los actores involucrados, el contexto particular del país en relación con el género y la nutrición, el marco de políticas con respecto al género y las [consideraciones de género](#) en los enfoques estratégicos y en la programación. Asimismo, es fundamental [consultar con los actores involucrados con conocimientos especializados en materia de género](#) y hacerlos participar en las reuniones de actores involucrados desde el principio para ofrecer oportunidades de considerar el género de manera temprana y exhaustiva en la planificación multisectorial para la nutrición.

FOMENTO DE LA CAPACIDAD

Durante los procesos de análisis contextual y mapeo de los actores involucrados, se deben identificar y considerar las cuestiones de capacidad para abordar los desafíos prioritarios en materia de nutrición. Es posible que haya que llenar los vacíos del marco de políticas o de la base de evidencia en el futuro y resaltarlos en el MSNP; el nivel de recursos humanos capacitados con un papel activo en la nutrición puede ser una esfera de interés para permitir la implementación de las intervenciones prioritarias identificadas.

RESPUESTA HUMANITARIA

En la revisión de las políticas, estrategias y programas se deben examinar los principales enfoques para la planificación de contingencias y la preparación y respuesta ante situaciones de emergencia, y se debe examinar si la nutrición se incorpora en ellos y de qué manera. Para ello es necesario compartir regularmente la información y aclarar los "desencadenantes" o indicadores humanitarios para activar una de las otras [fases](#). Del mismo modo, en el examen de los documentos sectoriales se debe considerar si se ha previsto alguna disposición para emergencias inesperadas o potenciales. Cuando existen, se debería contar con la participación de los actores involucrados de los organismos de gestión de desastres o que desempeñan una función en la respuesta ante emergencias. Más detalles están disponibles en el informe de [MQSUN+ sobre la vinculación de las acciones humanitarias y de desarrollo](#).

1.1 Evaluación del contexto del país

La evaluación del contexto del país ayudará a determinar los problemas prioritarios de nutrición que el país debe abordar y los vacíos de la respuesta actual, así como las fortalezas y las dificultades para hacer avanzar la programación en materia de nutrición y los principales actores involucrados que deben participar. A los efectos del presente módulo, el análisis contextual se ha dividido, a grandes rasgos, en tres categorías: análisis situacional de la nutrición, análisis del marco de políticas y mapeo y análisis de los actores involucrados.

La evaluación del contexto del país puede incluir lo siguiente:

- > **El análisis situacional de la nutrición** ayuda a poner de relieve las cuestiones prioritarias en materia de nutrición y las disparidades entre los grupos de población, las comunidades o las regiones del país.
- > **El mapeo y el análisis del marco de políticas** identifica las políticas, estrategias y otros documentos jurídicos nacionales en apoyo de la nutrición; también puede incluir el análisis de la economía política (PEA, por sus siglas en inglés) para examinar las relaciones de poder y fundamentar la factibilidad de los diferentes enfoques. Estos análisis proporcionan la base de evidencia y ayudan a identificar las prioridades sobre las que se puede desarrollar el MSNP.
- > **El mapeo y el análisis de los actores involucrados** incluye la recopilación de la información disponible y el análisis de la situación para identificar a los principales agentes y su posible contribución a la nutrición y para empezar a reunir a los actores involucrados que serán decisivos para la formulación del MSNP.

En este módulo se describen los procesos para recopilar la información disponible a fin de hacer un análisis sólido del contexto nacional en materia de nutrición y reunir a los principales actores involucrados para comenzar a planificar y promover la ampliación a escala de las intervenciones en materia de nutrición a través de varios sectores.



La herramienta de análisis contextual de MQSUN+ proporciona un esquema de las partes de un análisis contextual, incluido un análisis situacional de la nutrición, un análisis del marco de políticas y un análisis y mapeo de los actores involucrados (de los cuales los dos últimos tienen herramientas adicionales correspondientes en este documento). Ofrece orientación para buscar, cotejar y analizar información contextual importante para la nutrición en un país, tanto sobre cómo estructurar uno de esos análisis contextuales como sobre los recursos que pueden utilizarse para obtener información clave.

En algunos casos también puede ser factible realizar una [evaluación "ligera" de la capacidad](#) durante la etapa de análisis contextual. Sin embargo, es más probable que una evaluación más exhaustiva de la capacidad se realice más adelante en el proceso de planificación multisectorial, cuando los países estén estableciendo la forma de realizar las actividades de manera factible (se brinda más información en el [Módulo 6](#)). Después de eso, una nueva "revisión o comprobación de evaluación de la capacidad" podría ser, nuevamente, algo que se haga en el momento de la puesta en marcha del plan.

En conjunto, estos análisis contribuyen a una sólida comprensión contextual general de la nutrición y sus causas conexas en el contexto de un país determinado. Ver ejemplos en el **estudio de caso sobre la República de Kirguistán** que figura a continuación, así como en el [Anexo 2](#) de los estudios de caso de Afganistán y Guinea.



ESTUDIO DE CASO DE PAÍS

La República de Kirguistán hace un análisis contextual para aportar información a la formulación de su segundo Programa de Seguridad Alimentaria y Nutrición

La República de Kirguistán se unió al Movimiento (SUN) en 2011 y desarrolló un Programa de Seguridad Alimentaria y Nutrición (FSNP, por sus siglas en inglés) inicial. Tras la finalización de este programa inicial en 2017, se estableció una plataforma multiactor (MSP, por sus siglas en inglés) para formalizar diversas redes SUN y nuevos programas de nutrición en el país. Dirigido por el Punto Focal SUN de Kirguistán y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), se inició un análisis contextual para comprender el contexto operacional, o la situación de la nutrición, a fin de reunir documentos clave para un examen de la documentación y reunirse con los principales actores involucrados del país para informar sobre la formulación del nuevo FSNP.

En primer lugar, se examinó una selección de documentos clave para proporcionar los antecedentes y el contexto de la nutrición. Entre ellos, se encuentran las Encuestas Demográficas y de Salud, el plan de actividades para implementar el anterior FSNP (2015-2017) y la Estrategia de la Plataforma Multisectorial SUN de la República de Kirguistán (2017-2020), junto con otros documentos de desarrollo nacional y decretos gubernamentales. En segundo lugar, se celebraron consultas de los actores involucrados con ministerios gubernamentales, socios bilaterales y multilaterales, organismos de las Naciones Unidas, la Alianza de la Sociedad Civil y círculos académicos. Por último, se celebró un taller con miembros de las diversas redes SUN (Naciones Unidas, empresas, academia e investigación y sociedad civil, así como con los puntos focales en el gobierno), representantes del Grupo de expertos para la formulación del nuevo FSNP y [SPRING](#) (Fortalecimiento de las asociaciones, resultados e innovaciones en materia de nutrición a nivel mundial). En la reunión se presentaron los hallazgos preliminares del análisis contextual, seguidas de un debate que dio lugar a recomendaciones para los próximos pasos en la formulación desarrollo del FSNP.

Los resultados del análisis contextual incluyeron un análisis situacional detallado de la nutrición en la República de Kirguistán, los aspectos más destacados de las actuales estrategias de liderazgo y comunicación relacionadas con la nutrición, y recomendaciones para mejorar las relaciones de trabajo y la participación multisectorial. También incluyó un examen del anterior FSNP, con recomendaciones para mejorar la nueva estrategia en función del contexto actual de la nutrición del país, aspectos destacados para la participación subnacional específica en las actividades de programación de la nutrición y las capacidades nutricionales y los conocimientos técnicos actuales de los agentes estatales y no estatales. Los siguientes pasos identificados a partir del proceso de análisis contextual incluyeron la recopilación de información adicional para finalizar los informes; el intercambio de documentación e informes entre todos los actores involucrados para su examen y aportes; la elaboración de términos de referencia para las redes nacionales de nutrición con miembros, actividades, responsabilidades, prioridades, desafíos y formas de trabajar; y, por último, la organización de un taller para validar y respaldar las conclusiones del análisis contextual e identificar los pasos siguientes y una hoja de ruta para el proceso de la Estrategia de FSNP. Estos pasos iniciales proporcionaron una base sólida para que el país formulara un nuevo FSNP para reforzar la acción nutricional en la República de Kirguistán.

1.1.1 Análisis situacional de la nutrición

Este análisis tiene por objeto proporcionar un panorama detallado de la situación de la nutrición. Proporciona la información necesaria para identificar los principales problemas y vacíos relacionados con la malnutrición y sus causas, que constituyen la base de las fases de planificación, ejecución y evaluación del MSNP.

Como mínimo, debería incluir lo siguiente: la magnitud de la malnutrición y la distribución de los problemas/resultados nutricionales dentro del país, desglosados por sexo, edad y variables adicionales cuando sea posible; los principales factores que impulsan los problemas de nutrición; las tendencias de las tasas de prevalencia de la malnutrición y los acontecimientos que afectan a los factores que impulsan los problemas de nutrición a lo largo del tiempo; y las estrategias y programas establecidos para abordarlos. También puede incluir el análisis de los marcos institucionales para comprender mejor la medida en que los varios sectores desempeñan un papel en el alivio de la desnutrición, como base para comprender la situación de la coordinación multisectorial, las estructuras de gobernanza necesarias y el nivel de apoyo necesario para el desarrollo de la capacidad en materia de nutrición; y puede extenderse a la evaluación de opciones y enfoques para que los ministerios mejoren la integración de la nutrición en sus sectores, incluidos el agua, el saneamiento y la higiene, la agricultura, la protección social y la educación.

Un análisis situacional sólido no es sólo una recopilación de hechos que describen la epidemiología, la demografía y la situación nutricional de la población; puede incluir una evaluación de lo siguiente:

- > Determinantes sociales de la nutrición y las necesidades nutricionales, incluidas las tendencias actuales y pasadas de la prevalencia prevista de la desnutrición y los problemas subyacentes.
- > Deficiencias o desafíos percibidos, incluso en torno a la demanda de servicios relacionados con la nutrición, así como las expectativas sociales.
- > El desempeño del sistema (sistema de salud, sistema alimentario, etc.) y las deficiencias en la respuesta a las necesidades y expectativas.
- > Capacidad del sector de la salud, la agricultura, la protección social y/o el agua, el saneamiento y la higiene, u otros, para responder a los problemas actuales de nutrición y anticiparse a los desafíos futuros.
- > Los recursos del sistema de salud/agricultura (humanos, físicos, financieros, informativos) y los vacíos en los recursos para responder a las necesidades y expectativas.
- > PEA, que también puede abordarse como parte del marco de políticas (ver la **Sección 1.1.2**).¹

¹ Sitio web de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Página de análisis de la situación y establecimiento de prioridades. Disponible en <https://www.who.int/nationalpolicies/processes/priorities/en/>. Consultada el 20 de septiembre de 2020.



El Sistema de Información del Paisaje Nutricional de la Organización Mundial de la Salud

es un instrumento basado en la web que proporciona datos sobre la nutrición y la salud y el desarrollo relacionados con la nutrición en forma de perfiles de países automatizados y datos descargables definidos por el usuario. Los datos presentados en los perfiles de los países están estructurados por el marco conceptual de UNICEF para las causas de la desnutrición y tienen por objeto ofrecer una visión general de la situación de la nutrición, la salud y el desarrollo de un país a nivel nacional.



El curso de aprendizaje electrónico de la Organización para la Agricultura y la Alimentación

sobre Cómo realizar un análisis situacional de la nutrición guía a los usuarios a través de los pasos para realizar un análisis situacional de la nutrición, incluida la identificación de la información necesaria para llevar a cabo dicho análisis, saber dónde obtener esta información y comprender cómo analizarla para dar sentido a la situación.

El análisis situacional de la nutrición implica el examen de los factores causales y las vías que conducen a los resultados de la nutrición, la situación actual de la nutrición en el país y los factores causales y contribuyentes asociados con el desarrollo de la malnutrición. Este análisis puede utilizarse luego para ayudar a priorizar las inversiones y actividades en todos los sectores, así como para ayudar a promover y construir un entendimiento común de la nutrición en el país. La información consolidada puede presentarse en relación con marcos generales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



EJEMPLOS DE PAÍSES DE UN ANÁLISIS CONTEXTUAL

En 2018, **Afganistán** inició su proceso de planificación multisectorial mediante la realización de un **análisis contextual**, un mapa de los actores involucrados y un análisis del poder, que sirvieron de base para la elaboración del primer plan estratégico multisectorial del país de seguridad alimentaria y nutrición.

Realizado inicialmente en 2013, **Yemen** actualizó su **análisis contextual** en 2017 utilizando los resultados de nuevas encuestas y fuentes de datos para captar el contexto más reciente en el país. Los resultados del análisis se utilizaron para elaborar un marco de resultados comunes con el cálculo de costos y un Plan de Acción Multisectorial de Nutrición.

1.1.2 Mapeo y análisis del marco de políticas

Esta actividad, a veces conocida como revisión de políticas, mapeo de políticas o análisis del marco de políticas, reconoce que parte de la preparación de un plan multisectorial para mejorar la nutrición implica un examen a fondo del nivel existente de compromiso y política relacionados con la nutrición en el país. Esta actividad implica el análisis de las políticas, estrategias, planes y herramientas de implementación de los países (p. ej., programas e instrumentos) para la participación en cuestiones relacionadas con la nutrición a nivel político y en la movilización de fondos. El propósito del análisis del marco normativo es evaluar la inclusión de la nutrición en las diferentes políticas y estrategias sectoriales, y fundamentar la alineación, el establecimiento de prioridades y la comunicación estratégica para abordar los objetivos de nutrición. El análisis del marco de políticas suele incluir también elementos de **análisis de la economía política** (ver más adelante).



PATH/Doune Porter

Las políticas y estrategias deben recopilarse en todos los departamentos ministeriales clave del gobierno, en el nivel de gobierno local/descentralizado, cuando corresponda, y obtenerse también a través de los organismos de las Naciones Unidas, los donantes, las organizaciones no gubernamentales y otros socios clave del país. Esto podría implicar búsquedas en línea, junto con debates y solicitudes para que el personal de los ministerios gubernamentales, los organismos de las Naciones Unidas y otros actores involucrados recopilen documentación y comprueben lo que está disponible para garantizar la recopilación y la revisión exhaustivas de las políticas relacionadas con la nutrición.

Se pueden realizar más entrevistas o debates con los principales actores involucrados para comprender mejor si se aplican las políticas y estrategias existentes y de qué manera.



La plantilla de mapeo y análisis del marco de políticas de MQSUN+

proporciona orientación sobre cómo llevar a cabo el análisis de las políticas existentes en un país determinado en lo que se refiere a la mejora de la nutrición. Este recurso incluye las correspondientes plantillas de mapeo y análisis de políticas. Con esta herramienta, todas las políticas pertinentes se trazan por año y luego se introducen en la plantilla para resumir la información pertinente (objetivos de la política, actividades, etc.). Éstas pasan a formar parte de la elaboración del MSNP / marco común de resultados (CRF) en línea con la política existente y basándose en ella.



El kit de herramientas MSP de SUN : rendir cuentas por el contexto ofrece orientación e instrumentos que ayudan a comprender el contexto necesario para diseñar una plataforma de multiactor (MSP). Las guías de esta sección ayudan a analizar las redes y plataformas existentes en el contexto del país; comprender lo que es deseable que logre una MSP y definir las barreras y oportunidades para crear una MSP eficaz para la nutrición.

Análisis de la economía política

Un PEA proporciona importante información preliminar que permitirá a los planificadores y ejecutores mejorar la eficacia de un MSNP. Al combinar en un solo análisis tanto las preocupaciones políticas como las económicas, un PEA tiene por objeto revelar los intereses, incentivos e instituciones subyacentes que permiten u obstaculizan el cambio, que, a los efectos de este kit de herramientas se refieren a las mejoras de la nutrición. La comprensión de la distribución y la dinámica en torno al poder y los recursos, y en diferentes contextos, puede servir de apoyo a estrategias de desarrollo más eficaces y viables, al señalar las principales oportunidades y obstáculos para la reforma de las políticas, incluida la forma en que los donantes pueden utilizar sus instrumentos de programación e influencia para promover mejoras² en la nutrición.

Al llevar a cabo el PEA, los planificadores y ejecutores pueden comprender mejor los intereses e incentivos que enfrentan los diferentes grupos de la sociedad, particularmente los que tienen poder, y cómo éstos influyen en los resultados de las políticas que afectan el desarrollo para la nutrición. También puede descubrir matices en el papel que las instituciones formales (p. ej., el estado de derecho, las elecciones) y las normas sociales, políticas y culturales informales desempeñan en la configuración de la interacción humana y la competencia política y económica. Por último, el PEA proporciona información importante sobre el impacto de los valores e ideas, incluidas las ideologías políticas y las creencias religiosas y culturales, en el comportamiento político y la política pública.³ Por consiguiente, ayuda a garantizar que se eviten prácticas perjudiciales y puede mejorar la eficacia del desarrollo al determinar la forma y el lugar en que deben centrarse los esfuerzos para promover un cambio positivo. Una vez realizado, el PEA debería difundirse entre los principales actores involucrados para fomentar el entendimiento mutuo. Un PEA puede realizarse como un análisis separado, o bien sus componentes pueden incorporarse al análisis situacional de la nutrición, al análisis del marco de políticas o al mapeo y análisis de los actores involucrados.

En los estados frágiles, en particular, es importante examinar los factores que promueven o inhiben el compromiso político de hacer frente a la desnutrición e identificar las políticas y prácticas de los agentes humanitarios que promueven o inhiben la inversión a largo plazo en la nutrición a través de los sistemas nacionales.

² DFID. *Political Economy Analysis How to Note*. Londres: DFID; 2009. Disponible en <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/events-documents/3797.pdf>.

³ Ibid.

¿Qué es el análisis de la economía política?

“ El análisis de economía política se ocupa de la interacción de los procesos políticos y económicos de una sociedad: la distribución del poder y la riqueza entre los diferentes grupos e individuos, y los procesos que crean, sostienen y transforman esas relaciones a lo largo del tiempo. ”

Fuente: Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID); *Political Economy Analysis How to Note*. Londres: DFID; 2009: 4.

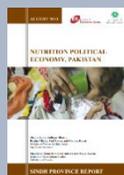


EJEMPLO DE PAÍS DE UN ANÁLISIS DE ECONOMÍA POLÍTICA: PAKISTÁN

En 2013, se llevó a cabo un PEA integral para la desnutrición en el Pakistán. Si bien este nivel de detalle no es necesariamente indispensable para apoyar un análisis contextual para la planificación multisectorial para la nutrición, los informes que se presentan a continuación ofrecen ejemplos útiles de lo que puede contener un PEA, tanto a nivel nacional como regional.



[Informe nacional sobre la economía política de la desnutrición, Pakistán](#)



[Economía política de la nutrición, Pakistán: Informe de la provincia de Sindh](#)



[Economía política de la nutrición, Pakistán: Informe de la provincia de Punjab](#)

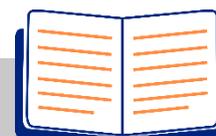


[Economía política de la nutrición, Pakistán: Informe de la provincia de Khyber Pakhtunkhwa](#)



[Economía política de la nutrición, Pakistán: Informe de la provincia de Balochistan](#)

Recursos adicionales sobre un análisis de economía política



DFID. *Political Economy Analysis How to Note*. Londres: DFID; 2009. Disponible en <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/events-documents/3797.pdf>.

Reich MR, Balarajan Y. *Political Economy Analysis for Food and Nutrition Security*. Washington DC: The World Bank; 2012. Serie de documentos de debate sobre salud, nutrición y población (HNP). Disponible en <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/13569/769210WP0Polit00Box374391B00PUBLIC0.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). *Strengthening Sector Policies for Better Food Security and Nutrition Results: Political economy analysis*. Roma: FAO; 2017. Disponible en <http://www.fao.org/3/i7212en/i7212EN.pdf>.

Reich MR, Balarajan Y. Political economy analysis for nutrition policy. *Lancet*. 2014;2(12):E681-E682. [https://doi.org/10.1016/S2214-109X\(14\)70350-X](https://doi.org/10.1016/S2214-109X(14)70350-X).

1.1.3 Mapeo y análisis de los actores involucrados

El mapeo y el análisis de los actores involucrados tiene por objeto determinar los intereses, las capacidades y la influencia de los principales actores involucrados para apoyar la elaboración desarrollo del MSNP. Como parte del análisis contextual, ayuda a mapear quién hace qué y dónde y quién tiene un papel en la nutrición. El objetivo principal es mapear a los actores involucrados e identificar quiénes tienen el potencial de influir en la nutrición y cómo podrían participar eficazmente en el plan multisectorial y/o los programas relacionados.

El resultado del proceso de mapeo de los actores involucrados debería aclarar:

- > Quiénes son los actores/organizaciones principales y de apoyo en la implementación de las actividades relacionadas con la nutrición y en los órganos de gobierno para la nutrición, y quiénes deberían participar en la planificación multisectorial para la nutrición en el futuro.
- > El grado de interés y conocimiento en materia de nutrición entre los actores involucrados, que ayuda a determinar las necesidades de promoción (abogacía), comunicación o capacidad.

- > La amplitud de los programas de los actores involucrados relacionados con la nutrición y una indicación de los fondos comprometidos y las brechas de recursos.
- > Un análisis de fortalezas, oportunidades y retos de la planificación multisectorial para la nutrición a los que se enfrentan las MSP y los órganos de gobierno.

En última instancia, el análisis de los actores involucrados ayuda a garantizar la plena participación y apropiación del MSNP por parte de todos los principales actores involucrados y socios, identificándolos y haciéndolos participar en una etapa temprana.



La herramienta de mapeo de actores involucrados y acciones de la red de las Naciones Unidas identifica qué actores involucrados hacen qué, dónde y cómo, a fin de proporcionar un panorama completo de la cobertura geográfica y demográfica. Genera datos sobre las "acciones básicas de nutrición" que se implementan a través de los sistemas de salud, alimentación, educación y protección social, así como las que fomentan el empoderamiento de la mujer, la resiliencia y la buena gobernanza de la nutrición, las cuales promueven la multisectorialidad de la nutrición y orienta la ampliación de la escala de manera eficiente.



La Herramienta de guía y matriz de mapeo de actores involucrados de MQSUN+ ayuda a realizar un rápido mapeo de los actores involucrados en las acciones de nutrición y la información relevante para rastrear su nivel de compromiso a lo largo del proceso. La herramienta proporciona la metodología, una plantilla de cuestionario de entrevista y una plantilla de matriz para utilizar en el mapeo de los actores involucrados (incluidos los actores de ejemplo).



El kit de herramientas MSP: la página de mapeo de los actores involucrados de SUN ofrece orientación y herramientas para el mapeo de los principales actores involucrados en el establecimiento de una MSP. De manera similar a la elaboración de un MSNP, las herramientas incluidas pueden apoyar la identificación y categorización de los socios de la red existente y describir cómo se pueden aprovechar para planificar y apoyar la acción multisectorial para la nutrición a nivel de país.

Parte de este análisis puede llevarse a cabo mediante una revisión teórica de los documentos de política, estrategia y planificación de los ministerios, así como de los documentos de planificación y programas de los socios para el desarrollo, las organizaciones no gubernamentales u otros actores involucrados. Sin embargo, para obtener la información más actualizada y pertinente, el mapeo de los actores involucrados suele requerir entrevistas (principalmente a partir de un conjunto de preguntas predefinidas y semiestructuradas), combinadas con un proceso de contacto con las organizaciones para reunir los detalles adecuados (que podría realizarse mediante un cuestionario estandarizado) (ver el **estudio de caso de Sudán** más adelante). Puede que no todo esto sea factible a nivel nacional y que sea necesario establecer contactos a nivel subnacional para obtener un nivel completo de detalle de la intervención.



ESTUDIO DE CASO DE PAÍS

Sudán lleva a cabo un ejercicio de mapeo de los actores involucrados y de la acción en materia de nutrición para aportar información a la elaboración de un plan multisectorial de nutrición

Como preparación para la formulación de la Estrategia de Nutrición en Sudán, el gobierno sudanés, con el apoyo de la Red [de Nutrición] de las Naciones Unidas y MQSUN+, realizó un análisis situacional y un ejercicio de mapeo de los actores involucrados y de las acciones en materia de nutrición. El objetivo general de este ejercicio fue ofrecer un panorama general de la situación de la nutrición en el país, incluido un panorama multisectorial de los agentes de la nutrición. En el mapa se examinó quién hace qué, y dónde y cómo se está llevando a cabo, a fin de ayudar a supervisar la expansión y la cobertura de las acciones de nutrición a lo largo del tiempo y, en última instancia, mejorar la coordinación entre los socios y fundamentar la planificación y el aumento a escala de las acciones de nutrición, en particular la elaboración del Plan de Acción Multisectorial de Nutrición de Sudán.

El proceso de mapeo incluyó una fase de preparación facilitada y una fase analítica. La fase de preparación consistió en establecer y definir planes de trabajo para el equipo de mapeo y el equipo de asesoramiento técnico. Los equipos se vincularon con los expertos del Programa de Información de Salud del Distrito 2 del país para configurar una herramienta personalizada basada en la web en ese servidor. Los equipos procedieron a sensibilizar a los actores involucrados sobre el ejercicio de mapeo y a definir los parámetros clave del mapeo, incluidas las medidas básicas de nutrición que se debían mapear y los actores involucrados que se debían entrevistar. Se elaboró un cuestionario de mapeo y se capacitó al equipo de mapeo en la metodología y el instrumento. En la fase de recopilación de datos participaron todos los actores involucrados pertinentes que trabajan en el ámbito de la nutrición, a través de la cumplimentación facilitada del cuestionario personalizado.

El resultado previsto del análisis situacional y el mapeo de los actores involucrados y las acciones de nutrición es un conjunto completo de datos analizados de los actores involucrados pertinentes en materia de nutrición, que muestra todos los grupos meta y la cobertura geográfica a nivel nacional y subnacional de cada acción en materia de nutrición. Una vez que estos resultados estén finalizados, se compartirán con los principales actores involucrados para que aporten información para el diseño y el desarrollo del Plan de Acción Multisectorial de Nutrición.

1.2 Orientación a los actores involucrados sobre la planificación multisectorial para la nutrición

Reunir a los actores involucrados y asegurar que todos tengan una comprensión profunda y común de la nutrición y comiencen a apreciar su papel en la solución de los desafíos en materia de nutrición del país es un paso fundamental para asegurar la apropiación y el compromiso con un MSNP.

Durante el proceso de análisis contextual pueden surgir importantes cuestiones relativas a la capacidad, entre otras:

- > Es posible que algunos sectores no hayan pensado en la nutrición en absoluto y que no hayan incluido ningún objetivo o indicador de nutrición en sus estrategias o programas.
- > Los actores involucrados pueden preguntarse por qué deberían participar en el tema de la nutrición, ya que hasta la fecha no le han dado prioridad.

Por lo tanto, es fundamental en esta etapa reunir a las personas para que se pongan de acuerdo sobre un entendimiento común de la nutrición y su relevancia para el país y la población. Ello podría suponer la facilitación de un taller de alto nivel con varios actores involucrados en el que se expliquen los conceptos de nutrición a los tomadores de decisiones, junto con los beneficios económicos de abordar la nutrición (ver **el estudio de caso de Tayikistán** que figura a continuación, así como ejemplos de [Afganistán](#) y la [República Democrática del Congo](#)). También se pueden presentar los aspectos más destacados del análisis contextual.



PATH/Doune Porter

Un taller de este tipo debería ser iniciado preferentemente por el Punto Focal SUN o el convocante de alto nivel, y puede ofrecer una excelente oportunidad para informar y hacer participar a los actores involucrados que anteriormente han pensado poco en la nutrición, para suscitar un nuevo entusiasmo e inspirar a nuevos líderes de la nutrición o reforzar los ya existentes. Durante la reunión, facilitadores experimentados pueden guiar al grupo a través de los conceptos básicos de la nutrición y el marco conceptual de UNICEF,⁴ asegurándose de que la información del análisis contextual del país se emplee para que los ejemplos y el contenido sean pertinentes para los actores involucrados reunidos. El hecho de dejar tiempo para el trabajo en grupo y el debate en una reunión de este tipo garantiza que los participantes tengan la oportunidad de debatir cuestiones y examinar y resolver cualquier concepto erróneo sobre la nutrición y/o sus impulsores. También se puede compartir una introducción a SUN, incluidos los compromisos contraídos por el país en particular, así como ejemplos de los MSNP de otros países y los avances logrados. También se pueden dar ejemplos de cómo pequeños ajustes en la programación de los distintos sectores pueden conducir a una acción sensible a la nutrición y a beneficios nutricionales para la población.

⁴ UNICEF. *Enfoque de UNICEF para el fomento de la nutrición*. Nueva York: UNICEF; 2015. Disponible en https://www.unicef.org/nutrition/files/Unicef_Nutrition_Strategy.pdf.



La Herramienta de consulta a los actores involucrados de MQSUN+

proporciona orientación con el propósito de consultar a los actores involucrados durante la preparación para la elaboración de un MSNP/CRF. Ofrece la metodología para la celebración de consultas, además de un modelo de programa de taller y ejemplos de posibles actores involucrados en la nutrición.

ESTUDIO DE CASO DE PAÍS

Tayikistán orienta a los actores involucrados sobre la importancia de la acción multisectorial para hacer frente a la desnutrición

Tras la elaboración de su CRF en 2018, el gobierno de Tayikistán, el Punto Focal SUN y el oficial del programa nacional SUN comenzaron a poner en marcha el CRF mediante la elaboración de un MSNP con cálculo de costos. Como parte del proceso de elaboración del MSNP, era necesario facilitar una serie de talleres para aumentar la participación de los actores involucrados nacionales en materia de nutrición y de los principales responsables gubernamentales en el proceso de planificación multisectorial.

El primero de esta serie de talleres fue un Taller Nacional de Orientación de dos días para los miembros de la MSP SUN, que fue presidido por el Punto Focal SUN. El objetivo del taller era familiarizar, capacitar y movilizar a los aproximadamente 45 asistentes sobre la cuestión de la nutrición y, en concreto, sobre las cuestiones clave de la nutrición en Tayikistán. En el taller también se pusieron de relieve el marco de cooperación regional y el MSNP previsto, incluidas las intervenciones sectoriales y la estrategia multisectorial prevista para hacer frente a los problemas de nutrición en Tayikistán. Era importante que los miembros comprendieran el papel de sus sectores y organizaciones en la mejora de la nutrición, aprendieran más sobre la estrategia multisectorial para resolver los problemas de nutrición y comprendieran mejor la esencia y los principios del Movimiento SUN y sus beneficios para el país.

Entre los temas del taller de orientación figuraban los tipos y causas de la desnutrición, la situación nutricional de las mujeres y los niños en Tayikistán, y las consecuencias negativas y las pérdidas económicas a causa de la desnutrición. Se presentaron ejemplos de cómo se formularon MSNP fuertes en otros países, junto con la estrategia multisectorial prevista para Tayikistán. Se examinó el CRF existente en Tayikistán, así como las intervenciones sensibles a la nutrición y específicas a la nutrición, y la función de los ministerios en la elaboración del MSNP.

Al final del taller, los asistentes habían adquirido una mejor comprensión de la nutrición como motor fundamental de los objetivos de desarrollo nacional y de la importancia de abordar los problemas de nutrición a los que se enfrenta la población de Tayikistán, especialmente las mujeres y los niños. También estaban mejor preparados para organizar y supervisar los grupos de trabajo sectoriales sobre nutrición dentro de sus ministerios y departamentos, y apoyar el proceso de desarrollo del MSNP. Se concienció a los asistentes sobre la labor del Movimiento SUN y la importancia de la cuestión de la nutrición, y se les informó sobre su papel en la formulación e implementación del MSNP. [Lea más sobre este taller en Tayikistán.](#)



La Plantilla de presentación de MQSUN+ para la sensibilización en materia de nutrición

ofrece muestras y diapositivas modelo para orientar a los actores involucrados sobre la importancia de la nutrición, los mecanismos y plataformas del Movimiento SUN y el proceso de planificación multisectorial para la nutrición. Los países pueden adaptar la plantilla de presentación a su contexto y utilizarla durante los talleres de orientación con los actores involucrados.

Siempre es importante asegurar que el grupo más apropiado de cada organización esté representado en tal reunión/taller. Para lograr un alto grado de apropiación y compromiso se requiere la asistencia de representantes de alto nivel. Según el contexto, suele ser útil que los representantes de mayor jerarquía estén acompañados por colegas del nivel directivo/operativo que se encargarán de impulsar la implementación de la acción acordada. Esto asegura un compromiso al más alto nivel, así como una firme comprensión por parte de los responsables de la aplicación sobre el terreno.

Para orientar a los actores involucrados en materia de nutrición, pueden emplearse otras iniciativas de comunicación y promoción (abogacía), entre ellas, aprovechar la cobertura de los medios de comunicación de los talleres y eventos sobre nutrición, o preparar comunicados de prensa (ver el **estudio de caso de Somalia** que figura más adelante). El suministro de información y las actividades de promoción en curso pueden contribuir a que los principales actores involucrados conozcan y comprendan sus funciones en materia de nutrición. En muchos contextos, se identificarán fácilmente "[líderes de la nutrición](#)" o defensores que pueden trabajar para que otros se sumen a la causa.

Este es un momento crítico para la promoción temprana de la nutrición en un país. Las oportunidades de reunirse o debatir el contexto de la nutrición y el entorno normativo con los actores involucrados proporcionan una plataforma para explicar por qué la nutrición es importante para el país y su población. Un taller de alto nivel también puede ser una oportunidad bien coordinada de los medios de comunicación para difundir la importancia de la nutrición a un público más amplio a través de la prensa, la radio o la televisión.



ESTUDIO DE CASO DE PAÍS

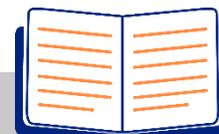
Cobertura en los medios de comunicación para sensibilizar sobre la nutrición en Somalia

En 2018, se elaboraron el marco común de resultados (CRF) para Somalia y la estrategia multisectorial de nutrición (MSNP) mediante amplios procesos de consulta en los que participó una amplia gama de actores involucrados clave. Antes de la elaboración del MSNP, se celebraron tres foros de consulta auspiciados por el Ministerio de Salud con el propósito de llegar a los actores involucrados de los estados miembros federales para solicitar sus contribuciones y opiniones sobre el borrador del CRF y fomentar una estrategia multisectorial de las intervenciones en materia de nutrición en Somalia. Los medios de comunicación desempeñaron un papel especialmente pertinente en la sensibilización sobre la nutrición en el país y la estrategia multisectorial que debían adoptar los principales actores involucrados para mejorarla.

Los foros de consulta se transmitieron a través de los medios de comunicación locales y las estaciones de radio y televisión, incluida la Televisión Nacional Somalí, la Televisión de Puntland, la Televisión SWS y HCTV. Todos los ministerios competentes publicaron las actas del foro en sus páginas de redes sociales y la información se difundió ampliamente entre la población en general en todo el país. Además, la Oficina SUN del Primer Ministro estableció una serie de redes sociales para la promoción y la transmisión de mensajes sobre nutrición a las comunidades locales en zonas remotas. Las redes sociales han sido dirigidas por grupos de reflexión locales y personas ingeniosas de la comunidad con la esperanza de que puedan tener acceso y llegar a zonas en las que las oficinas gubernamentales no tienen presencia por motivos de seguridad.

El uso estratégico de los medios de comunicación en Somalia ha contribuido tanto a la difusión de información como a la promoción de medidas para mejorar los resultados en materia de nutrición a nivel comunitario, de gobierno local, estatal y nacional. La representación de los medios de comunicación también contribuyó a crear conciencia de la importancia de la estrategia multisectorial adoptada en Somalia. Esto ha dado lugar a un alto grado de sensibilidad tanto para los funcionarios gubernamentales como para la población no profesional en cuanto a la necesidad de mejorar los resultados de la nutrición en el país.

Orientación adicional para sentar las bases para la planificación multisectorial para la nutrición



Recursos:

Doudou MH, Ouedraogo O, Ouaro B, Bidault N, Reinhardt K. Mapping nutrition interventions, a key analytical tool for informing the multisectoral planning process: example from Burkina Faso. *Food and Nutrition Bulletin*. 2018;39(3):449–464. <https://doi.org/10.1177/0379572118782881>.

Nutrition International. Engaging with Gender Focal Points in Government and Women's Organizations Locally. Nutrition International: Ottawa; 2020. https://www.nutritionintl.org/content/user_files/2020/04/NI_Engaging-with-Gender-Focal-Points.pdf.

Herramientas

Página web de SPRING. Página del localizador de herramientas de evaluación del contexto de la agricultura y la nutrición. Disponible en <https://www.spring-nutrition.org/publications/tools/context-assessment-tool-locator>. Consultada el 13 de agosto de 2020.

Secretariado del Movimiento SUN (SMS). Plantilla de PowerPoint del movimiento SUN. Ginebra: SMS; junio de 2016. Disponible en PDF (en [inglés](#) o [francés](#)) o en presentación PowerPoint (en [inglés](#) o [francés](#)).

Sitio web de la red de las Naciones Unidas para SUN. Página de descripción general multisectorial de la nutrición Disponible en <https://www.unnetworkforsun.org/tools/multi-sectoral-nutrition-overview>. Consultada el 2 de noviembre de 2020.

Sitio web de la red de las Naciones Unidas para SUN. Policy & Plan Overview. Disponible en <https://www.unnetworkforsun.org/tools/policy-plan-overview>. Consultada el 2 de noviembre de 2020.

Acerca de MQSUN+

MQSUN+ proporciona asistencia técnica (TA) y servicios de conocimiento a la Oficina del Departamento Asuntos Extranjeros, Mancomunidad y Desarrollo (FCDO) del Reino Unido y al Secretariado del Movimiento (SMS) de Fomento de la Nutrición (SUN) en respaldo de los programas de nutrición en favor de los pobres. Los servicios de MQSUN+ son financiados por un consorcio de cinco organizaciones no estatales líderes en el ámbito de la nutrición.

Agradecimientos

Este kit de herramientas fue producido por Silvia Kaufmann, Tamsin Walters, Barb Koloshuk, Amanda Coile, Carrie Hemminger, Monica Kothari y Michelle Martinez en PATH. Un agradecimiento especial al equipo central y a los equipos de consultores de MQSUN+, a los países SUN con los que nos hemos asociado y al SMS, que han contribuido a estos aprendizajes clave y a la exitosa asistencia técnica que hemos proporcionado para los esfuerzos de fomento de la nutrición.

MQSUN+ no puede responsabilizarse por los errores o cualquier consecuencia que surja del uso de la información contenida en este informe. Este documento fue producido por MQSUN+ a través del apoyo proporcionado por recursos del Reino Unido y el gobierno del Reino Unido; sin embargo, los puntos de vista expresados aquí no reflejan necesariamente las políticas oficiales del gobierno del Reino Unido.

