



# PLANIFICACIÓN MULTISECTORIAL PARA LA NUTRICIÓN

## Evaluación de la capacidad del país para abordar la malnutrición

### Introducción

Se reconoce cada vez más a nivel mundial que los esfuerzos multisectoriales en materia de nutrición son fundamentales para el desarrollo y la prevención de la mortalidad materno infantil. Al menos 12 de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible contienen indicadores sumamente relevantes para la nutrición.<sup>1</sup> Esto está respaldado por evidencias a nivel mundial, incluida la influyente serie de la revista *Lancet* sobre nutrición materno infantil, que el Movimiento SUN promueve junto con un enfoque multisectorial para abordar los problemas de nutrición, a fin de lograr un mundo libre de malnutrición en todas sus formas para 2030. Para lograrlo, es necesario mejorar el acceso no sólo a alimentos nutritivos e inocuos, sino también a la atención de salud, educación, agua, saneamiento e higiene, así como el empoderamiento de la mujer y mucho más.

Más de 60 países SUN están elaborando o aplicando sus planes nacionales multisectoriales de nutrición para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la nutrición.<sup>2</sup> Para asegurar el éxito de un Plan de Nutrición Multisectorial (PNMS), por sus siglas en inglés), es fundamental que un país tenga la capacidad de trabajar de manera multisectorial en torno a la nutrición. Esto se mide en función de los conocimientos, la comprensión, la concientización, la capacidad técnica, las aptitudes de gestión y la adecuación de los recursos

<sup>1</sup> SUN. La nutrición y los objetivos de desarrollo sostenible. Sitio web de Scaling Up Nutrition. Consultado el 27 de agosto de 2020.  
<https://scalingupnutrition.org/nutrition/nutrition-and-the-sustainable-development-goals/>

<sup>2</sup> ibid

### Kit de herramientas MQSUN+ sobre planificación multisectorial para la nutrición

Esta herramienta es parte del kit conjunto de herramientas más amplio de MQSUN+: **Planificación multisectorial para la nutrición**. Dividido en seis módulos, este kit de herramientas proporciona orientación a los países para: iniciar la planificación multisectorial (1), desarrollar un plan multisectorial para la nutrición (2) y un marco común de resultados (3) y establecer los mecanismos adecuados de financiamiento (4), supervisión, evaluación y aprendizaje (5) e implementación (6) para la acción en materia de nutrición a nivel del país. La orientación se ha seleccionado a partir de lo que se ha utilizado y se ha comprobado que funciona bien en diferentes contextos de países según la experiencia con MQSUN(+). El kit de herramientas puede utilizarse para obtener una visión general de la planificación multisectorial para la nutrición en su conjunto o para determinar los enfoques apropiados y los recursos útiles para respaldar este proceso dirigido por los países en sus diferentes etapas.

humanos y financieros. La comprensión de la capacidad de un país en materia de nutrición y de las deficiencias actuales, así como de los retos, limitaciones y oportunidades, es fundamental para la aplicación con éxito de un PNMS. Para comprender esto, es importante que un país lleve a cabo una evaluación de la capacidad.

El propósito de una evaluación de la capacidad en materia de nutrición es: 1) comprender el nivel de capacidad disponible y las necesidades pendientes a nivel nacional, subnacional y local para permitir la ampliación de las actividades de nutrición; y 2) permitir la elaboración de recomendaciones estratégicas, pertinentes y específicas para fomentar la capacidad en materia de nutrición de los proveedores de servicios e instituciones pertinentes, y crear entornos propicios a nivel nacional, subnacional y local para la aplicación satisfactoria del PNMS.

Adaptada por *Maximising the Quality of Scaling Up Nutrition Plus* (MQSUN+, por sus siglas en inglés) a partir de la herramienta [Análisis del escenario: evaluaciones de países](#) de la Organización Mundial de la Salud, esta herramienta de evaluación de la capacidad es un ejemplo de un instrumento rápido que podría utilizarse con los actores involucrados a nivel nacional o adaptarse más para su uso a nivel subnacional.

Consta de un cuestionario y está diseñada para aplicarse mediante entrevistas individuales con personal de ministerios, socios en materia de nutrición y las organizaciones involucradas. Al organizar cada una de estas entrevistas, es útil acordar una reunión con un representante de alto nivel, que pueda proporcionar una visión general tanto de la capacidad de la organización como de los mecanismos de coordinación de acciones relacionadas con la nutrición existentes en el país, así como del personal que trabaja directamente en la implementación de dichas acciones.

Cuando se utilice, esta herramienta deberá adaptarse al contexto sobre la base de lo que ya se conoce en el país a partir de cualquier evaluación de la capacidad existente y tras un examen teórico de las políticas, estrategias y programas disponibles, de modo que se pueda hacer hincapié en cualquier esfera de interés particular. La herramienta permite recabar información y examinar las necesidades de capacidades en las siguientes esferas:

#### **Políticas y directrices:**

- Políticas y directrices disponibles en materia de nutrición, en todas las esferas de la nutrición y la salud, y en todos los sectores.
- Carencias en las políticas y directrices de nutrición, incluida la integración entre las áreas y sectores de la salud.

#### **Presupuesto y financiación:**

- Asignación presupuestaria para la nutrición y desembolsos.
- Carencias en la financiación.

#### **Sistema de coordinación de la nutrición:**

- Nombramiento de un líder nacional de nutrición; posición de esa función e influencia/capacidad de coordinación.
- Cultura de consultas y colaboración (es decir, si hay un intercambio de información entre los ministerios/departamentos pertinentes, tanto horizontal como verticalmente, y si es inclusivo y activo).

- Coordinación de las redes de actores involucrados (existencia/eficacia de las alianzas y asociaciones).

#### **Recursos humanos para la nutrición:**

- Disponibilidad de recursos humanos capacitados en todos los sectores y niveles, desde la gestión hasta la implementación en la comunidad.
- Mecanismos de capacitación y tutoría para el personal.
- Carencias en las competencias y capacidades en materia de nutrición.

#### **Sistemas de información nutricional:**

- Indicadores de nutrición.
- Sistemas de recolección de datos.
- Datos para la toma de decisiones (presentación de informes y rendición de cuentas).

Al aplicar esta herramienta, es importante que el entrevistador formule preguntas abiertas en lugar de preguntas cuya respuesta es sí o no, para obtener información más completa. En varias preguntas, se dan recomendaciones para facilitar la conversación si el entrevistado no es muy comunicativo y para asegurar que no se deje de lado ningún tema.

## **Difusión de los resultados**

Después de realizar la evaluación de la capacidad y el análisis de las respuestas, las conclusiones y las recomendaciones deben cotejarse y organizarse en un informe. Las recomendaciones deberían centrarse en las medidas prioritarias necesarias para desarrollar la capacidad de implementar adecuadamente el PNSM por sectores a nivel nacional y subnacional, y de ser posible, a corto, mediano y largo plazo. Las conclusiones y las recomendaciones pueden difundirse a los actores gubernamentales y no gubernamentales pertinentes que han estado involucrados, y deben utilizarse para influir en la planificación y en la elaboración de un presupuesto de las necesidades de capacidad dentro del PNMS.

## **Herramienta de evaluación de la capacidad adaptada**

### **Sección 1: Políticas y directrices**

1.1 ¿Cuáles son las principales políticas, estrategias y planes de acción de importancia para la nutrición en el país? *Permita que el entrevistado responda sin dar las opciones que se indican a continuación y pídale que sea específico acerca de las políticas, estrategias y planes de acción que son importantes para la nutrición en el país. Las opciones que figuran a continuación pueden adaptarse a políticas/estrategias nacionales específicas:*

- a. Estrategia de desarrollo nacional
- b. Estrategia nacional de salud
- c. Estrategia de nutrición y actividad física
- d. Estrategia de protección social

- e. Estrategia de alimentación escolar
- f. Programa de seguridad alimentaria
- g. Ley de yodación de la sal
- h. No sabe
- i. Otro: \_\_\_\_\_

1.2 ¿Considera que estas políticas, estrategias y planes de acción identificados abordan adecuadamente los problemas de nutrición en el país?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

1.2.1 Si la respuesta es "No", ¿qué falta? *Permita que el entrevistado responda sin dar las opciones que se indican a continuación y pídale que sea específico sobre lo que falta en cada política/estrategia identificada.*

- a. Más estrategias/políticas.
- b. Más coherencia/complementariedad entre las diferentes políticas.
- c. Programas para hacer frente a los problemas de nutrición.
- d. Conocimiento/concientización sobre la nutrición.
- e. Conocimiento/concientización sobre los vínculos entre la nutrición y otros sectores.
- f. Equipo de expertos en nutrición capacitados.
- g. Guías de nutrición.
- h. Programas de nutrición.
- i. Fuerza de trabajo para implementar los programas de nutrición.
- j. Liderazgo político/orientación.
- k. Coordinación entre los sectores involucrados.
- l. Financiación exclusiva para la nutrición.
- m. Legislación para la mejora del estado nutricional.
- n. Otro: \_\_\_\_\_

1.3 ¿Su agencia/departamento implementa estas políticas, estrategias y planes de acción?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

1.3.1 Si la respuesta es "Sí", ¿qué política? Esta lista puede adaptarse a las disponibles en el país:

- a. Estrategia de desarrollo nacional
- b. Estrategia nacional de salud
- c. Estrategia de nutrición y actividad física
- d. Estrategia de protección social, concepto de alimentación escolar
- e. Programa de seguridad alimentaria
- f. Ley de yodación de la sal

1.3.2 ¿Puede decirnos más acerca de los programas e intervenciones implementados por su agencia?

Región	Tipo de actividad	Población y número de personas a las que se dirige (si se conoce)

1.3.3 Si actualmente no implementa programas e intervenciones para la nutrición, ¿cuál cree que es el papel de su agencia en el fomento de la nutrición?

---

---

1.4 ¿Cree usted que hay un liderazgo adecuado en la concientización sobre estas políticas y en la coordinación de esfuerzos en torno a estas políticas y su implementación?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

1.4.1 Si la respuesta es "No", ¿cómo cree que se puede aumentar la concientización en torno a las políticas de nutrición y a la coordinación de los esfuerzos para las políticas de nutrición?

---

---

1.5 ¿Conoce el Movimiento SUN y su papel en el país?

- a. Es una agencia de financiación.
- b. Se trata de un Movimiento para fortalecer los compromisos políticos y la rendición de cuentas respecto de los compromisos mundiales en materia de nutrición mediante la adhesión voluntaria.
- c. Todos los actores involucrados que apoyan el Movimiento SUN están comprometidos con la idea de que el impacto de la nutrición puede fomentarse de manera más rápida, equitativa y sostenible mediante la transformación del comportamiento individual para que se ajuste a las prioridades nacionales en materia de nutrición.
- d. No sabe.

1.6 ¿Conoce qué son los Primeros 1000 Días?

- a. El tiempo entre el embarazo de una mujer y el segundo cumpleaños de su hijo.
- b. El período más crítico de crecimiento y desarrollo en la vida de un niño.
- c. El período en que una nutrición adecuada proporciona los elementos esenciales para el desarrollo del cerebro, un crecimiento saludable y un sistema inmunológico fuerte.
- d. No sabe.

1.7 ¿Conoce qué son las intervenciones específicas a la nutrición?

- a. Son intervenciones dirigidas a las causas inmediatas de la desnutrición (ingesta alimentaria inadecuada y mala salud).
- b. Prevención, diagnóstico y tratamiento de la malaria.
- c. Prevención y control de helmintos.
- d. Promoción de la diversidad de la dieta.
- e. Actividades de alimentación de lactantes y niños pequeños:
  - i. Promoción de la lactancia materna exclusiva y óptima.
  - ii. Alimentación complementaria apropiada y prácticas de alimentación y estimulación sensibles.
- f. Suplementos de micronutrientes y fortificación:
  - i. Suplementos de hierro y ácido fólico.
  - ii. Suplemento de vitamina A.
  - iii. Fortificación casera con polvos de micronutrientes.
  - iv. Fortificación industrial de alimentos.

- g. Retraso en el pinzamiento del cordón.
- h. No sabe.

1.8 ¿Conoce qué son las intervenciones sensibles a la nutrición?

- a. Agricultura y seguridad alimentaria.
- b. Redes de seguridad social.
- c. Desarrollo infantil temprano.
- d. Salud mental materna.
- e. Empoderamiento de las mujeres.
- f. Protección infantil.
- g. Educación en el aula sobre nutrición.
- h. Agua y saneamiento.
- i. Servicios de salud y planificación familiar.
- j. Biofortificación.
- k. No sabe.

**Sección 2: Presupuesto y financiación**

2.1 ¿Cree que hay fondos suficientes para abordar los problemas de nutrición que se presentan en el país?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

2.1.1 Si la respuesta es "No", ¿dónde cree que falta financiación para abordar adecuadamente los retos de la nutrición en el país?

---



---

2.2 ¿Cuáles son, en su opinión, las áreas prioritarias que requieren financiación? *Permita que el entrevistado responda sin dar las opciones que se indican a continuación.*

- a. Seguridad alimentaria.
- b. Inocuidad de los alimentos.
- c. Diversidad de alimentos.

- d. Producción de alimentos.
- e. Mejora de los servicios de salud.
- f. Concientización sobre nutrición.
- g. Nombramiento de más trabajadores de nutrición.
- h. Capacitación en materia de nutrición.
- i. Programas de nutrición ampliados.
- j. Fortalecimiento del mecanismo de coordinación gubernamental.
- k. Otro: \_\_\_\_\_

2.3 ¿Se incluye la nutrición (o actividades relacionadas) en el presupuesto anual de su agencia?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

2.3.1 Si la respuesta es "**Sí**", ¿qué programas se financian? *Trate de obtener una impresión de la escala de financiación en términos de cantidad de fondos o proporción de la población a la que se atiende:*

---



---

- a. Prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños.
- b. Lactancia materna.
- c. Alimentación complementaria.
- d. Vacunas.
- e. Asesoramiento nutricional.
- f. Suplementos de micronutrientes (vitamina A, zinc, ácido fólico, hierro).
- g. Fortificación.
- h. Tratamiento de la desnutrición grave, aguda y/o moderada.
- i. Producción de alimentos diversos.
- j. Producción ganadera y lechera.
- k. Grupos de mujeres.
- l. Programas de crédito para mujeres.
- m. Educación nutricional.

- n. Capacitación en nutrición.
- o. Promoción del lavado de manos con jabón.
- p. Promoción de la eliminación segura de las heces.
- q. Inocuidad del agua.
- r. Otro: \_\_\_\_\_

**Sección 3: Sistema de coordinación de la nutrición**

3.1 ¿Existen mecanismos de coordinación (por ejemplo, comités, grupos de trabajo o equipos de trabajo interinstitucionales) que se ocupen de la nutrición a nivel nacional?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

Si el encuestado responde "**No**" o "**No sabe**", continúe con la pregunta 3.3.

3.1.1 Si la respuesta es "**Sí**", haga una lista de todos los mecanismos de coordinación relacionados con la nutrición (por ejemplo, comités, grupos de trabajo o equipos de trabajo interinstitucionales) y registre la forma en que su agencia participa.

	Mecanismo de coordinación	¿Cómo participa su agencia?
1		
2		
3		
4		
5		
6		

Si no se identifican mecanismos de coordinación, averigüe si existe algún mecanismo de coordinación de emergencia que pueda establecerse rápidamente si/cuando se producen emergencias en materia de nutrición.

---

3.2 ¿Con qué frecuencia asiste usted o un representante de su agencia a las reuniones del mecanismo de coordinación?

Una vez por semana	Una vez por mes	Una vez cada 2-3 meses	Menos a menudo
--------------------	-----------------	------------------------	----------------

3.3 Si su agencia nunca o rara vez participa en alguno de los mecanismos de coordinación en materia de nutrición existentes, ¿por qué no lo hace?

- a. El sector no tiene ningún papel que desempeñar en la nutrición.
- b. No cuenta con un funcionario de nutrición/personal calificado.
- c. La nutrición no es una prioridad.
- d. No hay presupuesto para la nutrición.
- e. Otro: \_\_\_\_\_

3.4 ¿Cuáles son, en su opinión, los principales beneficios de la coordinación de las acciones en materia de nutrición en el país?

- a. Una forma eficiente de abordar los desafíos de la nutrición.
- b. Implementación efectiva.
- c. Uso compartido de recursos.
- d. Posibilidad de compartir la experiencia.
- e. Responsabilidad compartida.
- f. Mayor conciencia de las acciones llevadas a cabo en materia de nutrición.
- g. Otro: \_\_\_\_\_

3.5 ¿Cuáles son, en su opinión, los principales problemas o desafíos de la coordinación de las acciones a llevar a cabo en materia de nutrición?

- a. Coordinar con otros sectores.
- b. Coordinar dentro de los sectores entre los niveles nacional y subnacional.
- c. Funciones y responsabilidades poco claras.
- d. Falta de liderazgo para la nutrición.
- e. Falta de directrices para las actividades de nutrición.
- f. Falta de asignación presupuestaria.
- g. Falta de apoyo desde una posición central.
- h. Fuerza de trabajo limitada.
- i. Falta de experiencia.
- j. Falta de capacitación y de recursos de capacitación.

k. La nutrición no se considera una prioridad.

l. Otro: \_\_\_\_\_

3.6 ¿Su agencia opera también a nivel subnacional (provincia/distrito/aldea)?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

3.6.1 Si la respuesta es "Sí", ¿con qué frecuencia se reúne con los coordinadores de nivel subnacional (provincia/distrito/aldea)?

Una vez por semana	Una vez por mes	Una vez cada 2-3 meses	Menos a menudo
--------------------	-----------------	------------------------	----------------

3.7 Si trabaja con socios para implementar programas de nutrición, describa las asociaciones que han tenido éxito y por qué las considera exitosas.

---

3.8 En su opinión, ¿cómo se podría alentar a los actores involucrados y a los socios a que trabajen en forma conjunta para fomentar mejor las acciones en materia de nutrición?

---

#### Sección 4: Recursos humanos para la nutrición

4.1 ¿Cuenta su departamento con personal dedicado a la gestión o implementación de programas y actividades relacionados con la nutrición?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

4.1.1 Si la respuesta es "Sí", ¿aproximadamente cuántos empleados trabajan a tiempo completo o parcial en cuestiones relacionadas con la nutrición a diferentes niveles?

---

4.2 ¿Cree que su departamento cuenta con personal debidamente capacitado para gestionar/implementar las acciones relacionadas con la nutrición?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

4.3 ¿Ha participado en capacitación sobre nutrición en los últimos dos años?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

4.3.1 Si la respuesta es "Sí", ¿cuáles fueron los temas de estos eventos de capacitación y quién los organizó y cuándo?

Tipo de entrenamiento	Organizador/Facilitador	Fechas

4.3.2 Si la respuesta es "No", ¿por qué no participó?

- No hay programas sobre nutrición.
- No hay financiación para los programas sobre nutrición.
- No hay personal disponible para cuestiones relacionadas con la nutrición.
- Otro: \_\_\_\_\_

4.4 ¿Existe algún sistema de seguimiento de la capacitación o de vigilancia de los resultados de la capacitación impartida, como capacitación in situ o de actualización?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

4.5 ¿Se ofrecen estos cursos de capacitación a todo el personal que trabaja en cuestiones/programas relacionados con la nutrición?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

4.6 ¿Su departamento cuenta con el apoyo de expertos/consultores/personal de una organización no gubernamental internacional o nacional?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

4.6.1 Si la respuesta es "Sí", ¿cuáles son?

- a. UNICEF
- b. OMS
- c. WFP
- d. FAO
- e. USAID
- f. DFID
- g. GIZ
- h. UE
- i. Federación Rusa
- j. JICA
- k. AKDN
- l. Otro: \_\_\_\_\_

4.7 Si los servicios de nutrición se fomentaran y se ampliaran en el país, ¿cree usted que hay suficientes nutricionistas o personal con formación en nutrición en los diferentes niveles (nacional, provincial o regional, de distrito y comunitario) en el país?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

4.8 Si los servicios de nutrición se fomentaran y se ampliaran en el país, ¿qué tipo de capacidades y competencias cree que se necesitarían?

- a. Concientización sobre los tipos de malnutrición/desnutrición.
- b. Asesoramiento y concientización sobre nutrición.
- c. Enfoque multisectorial para mejorar la nutrición.
- d. Vínculos entre el sector de la nutrición y otros sectores (agricultura, educación, desarrollo de la mujer, agua, saneamiento e higiene, etc.).
- e. Funciones y responsabilidades de los sectores en el fomento de la nutrición.
- f. Planificación del presupuesto para la nutrición.
- g. Métodos de investigación de la nutrición.
- h. Habilidades de gestión.
- i. Habilidades de coordinación.

- j. Habilidades de liderazgo.
- k. Habilidades de comunicación.
- l. Vinculación del sector de la nutrición con otros sectores.
- m. Conocimiento sobre nutrición.
- n. Acciones específicas para la nutrición.
- o. Gestión de los sistemas de información.
- p. Programas de certificación/títulos en nutrición.
- q. Otro: \_\_\_\_\_

### Sección 5: Sistema de información nutricional

5.1 ¿Recopila su agencia datos relevantes para la nutrición?

Sí	No	No sabe
----	----	---------

5.1.1 Si la respuesta es "Sí", ¿qué tipo de información y datos sobre nutrición recopila su agencia? Describa qué indicadores de nutrición se recopilan, qué grupos de la población se tienen en cuenta para la recopilación y con qué frecuencia se recogen los datos.

Indicadores de nutrición	Grupo de población objetivo	Frecuencia de la recopilación de datos

5.2 ¿Cómo utiliza su agencia los datos recopilados?

\_\_\_\_\_

5.3 ¿Utiliza su agencia otros datos sobre nutrición disponibles?

Sí	No	No sabe
Describa:   		

5.4 ¿Su agencia comunica los datos a un sistema nacional o central? ¿Cuál es ese sistema, y con qué frecuencia se reportan los datos?

---

5.5 ¿Qué informes recibe una vez que sus datos se recopilan junto con los de otros departamentos o agencias?

---

5.6 ¿Cómo/dónde se analizan estos informes/datos, y qué tipo de acción (si corresponde) se toma en respuesta a los hallazgos?

---

5.7 ¿Existe información nutricional de la que no dispone, pero de la que le gustaría disponer para planificar e implementar mejor sus acciones en relación con la nutrición?

---

### Acerca de MQSUN+

MQSUN+ proporciona asistencia técnica (AT) y servicios de conocimiento al Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y al Secretariado del Movimiento SUN (SMS) en apoyo de los programas de nutrición a favor de los pobres. Los servicios de MQSUN+ son financiados por un consorcio de cinco organizaciones no estatales líderes en el ámbito de la nutrición.

### Agradecimientos

Este recurso fue compilado por PATH en el marco del MQSUN+: Chris Coffey, Patti Welch, y Tamsin Walters, con aportes de Barb Koloshuk, Silvia Kauffman, Tamsin Walters, Carrie Hemminger, Amanda Coile y Monica Kothari. Un agradecimiento especial al equipo central y a los equipos de consultores de MQSUN+, a los países de SUN con los que nos hemos asociado y a los SMS, que han contribuido a estos aprendizajes clave y a la exitosa asistencia técnica que hemos proporcionado para los esfuerzos de fomento de la nutrición. Crédito de la foto de la portada: PATH, Evelyn Hockstein, 2012.

MQSUN+ no puede considerarse responsable de los errores ni de cualquier consecuencia que surja del uso de la información contenida en este informe. Este documento fue producido por MQSUN+ a través del apoyo proporcionado por recursos del Reino Unido y el gobierno del Reino Unido; sin embargo, los puntos de vista expresados aquí no reflejan necesariamente las políticas oficiales del gobierno del Reino Unido.



[mqsunplus.path.org](http://mqsunplus.path.org)



Maximising the Quality of  
Scaling Up Nutrition Plus



@MQSUNplus